

**【中】李健建（Jianjian LI）魏国江（Guojiang WEI）**

## 个人简况

李健建，男，1954年5月生，福建省仙游县人。1983年毕业于福建师范大学，获学士学位，毕业后留校任教。1989年获经济学硕士学位，2002年获经济学博士学位。现任福建师范大学教授、博士生导师、经济学院院长，经济思想史博士点和理论经济学一级学科硕士点的学科带头人，享受国务院政府特殊津贴的专家；兼任中国《资本论》研究会常务理事、全国马克思主义经济学说史研究会常务理事、全国高师《资本论》研究会副会长兼秘书长、中国经济发展研究会常务理事、中国工业经济学会理事、福建省经济学会副会长、福建省住房体制改革研究会副会长、福建中青年经济发展研究会副会长、福建省人民政府发展研究中心特约专家等职。

魏国江，男，1971年生，安徽寿县人。福建师范大学经济学院教师，副教授，博士学位。主要研究方向产业经济学与企业竞争理论。

## 联系方式

通信地址：

邮编：

电话：13906935030

E-mail: lij0591@163.com, willman\_0002@163.com

## 主要著作

已出版专著、合著《中国城市土地市场结构研究》、《马克思主义经济理论的历史探索与现实选择》、《发展经济学与中国经济发展策论》、《社会主义市场经济和改革开放》、《〈资本论〉在社会主义市场经济中的运用和发展》等10部，主编和参编《〈资本论〉选读课教材》、《政治经济学》等教材10余部，在《经济研究》、《当代经济研究》、《高校理论战线》等重要学术刊物上发表论文70余篇。教学、科研成果获国家教委优秀教学成果二等奖一项（合作）、福建省优秀教学成果一等奖一项（合作）、福建省社科优秀成果一等奖四项（合作）、二等奖二项、三等奖二项。

## 全球粮食危机及中国在处理粮食问题上的启示

【中】李健建 魏国江

内容提要：2007年开始的粮价上涨到2008年发展成为全球性的粮食危机，对世界经济的稳定发展产生了严重的负面影响。本文认为造成粮食危机的主要原因除了自然因素外，更大的方面是人为因素，包括制造生物燃料、对农业投入不足、金融投机、农业补贴等。而解决粮食问题不能依靠外国，主权国必须加大对粮食的宏观控制，粮食进出口要采取有限自由贸易政策，只有主权国家加大投入，采取合理的措施，保证国内粮食供给才是根本。

关键词：粮食危机、生物能源、农业补贴、粮食储备、有限自由贸易

### 一、全球性粮食危机及其影响

自上世纪80年代农业革命后，全球的农业产出都有了很大的提高，粮食问题基本得到了解决。随着经济全球化的发展，各国产业结构在不断地升级，农业在整个经济体中的比重不断下降。但从2007年起，粮食问题这个古老的话题又凸出了，到2008年演变为困扰世界经济的一个重要问题。

从2007年开始，世界谷物价格大幅上涨，其中小麦上涨了112%，玉米上涨60%，大豆上涨75%。<sup>a</sup>根据联合国粮农组织(FAO—the Food and Agriculture Organization of the United Nations)公布的数据，2007年世界食物平均价格指数为157，比2006年上涨23%，比2005年上涨34%。

2007年全球的粮食产品价格上涨，到2008年，演变成了全球粮食危机。据不完全统计，这次粮食危机涉及到目前世界66亿人口的一半以上，有20多个粮食主产国和30多个缺粮国均受到了不同程度的影响，有21个粮食出口国采取一些限制粮食出口的措施，有12个严重缺粮国引发了社会骚乱。

这场粮食危机不仅对发展中国家产生了重要的影响，而且对发达国家也产生了一定的影响。2008年4月，美国沃尔玛旗下的山姆会员店和全美最大的仓储式零售店“好事多”，突然宣布采取特别措施，对顾客购买部分品种的大米数量加以限制。<sup>b</sup>美国是世界最大的粮食出口国，出现这种情况颇为特殊。日本是一个粮食自给率只有35%左右的国家，2007年日本政府发现总额为2300亿日元（23.7亿美元）的粮食预算已提前两个月耗尽，因此不得不动用550亿日元的粮食储备金。<sup>c</sup>2008年6月初，欧盟发布公告称，当年4月份欧盟范围内的食品价格同比上涨了7.1%，几乎是欧盟27个成员国的总体通货膨胀率3.6%的二倍。

a 全球粮荒的七大原因 [J]，中国新技术新产品，2008年9期。

b 追溯全球粮食危机根源 [J]，华夏星火，2008，7。

c 储昭根，全球粮食危机启示录 [J]，观察与思考，2008年11期。

全球粮食价格上涨，粮食供给不足，供求差逐渐拉大。世界粮食库存连年下降，1986年的粮食库存可供世界人口消费130多天，到2000年只够消费111天，而2007年只够消费53天。

2008年的粮食危机给全球带来了严重的影响。首先，全球有近一半的人口面临饥饿的威胁。东南亚的部分国家采取了一定的措施来应对粮食危机，在非洲尤其是西部地区，由于自然条件的影响，粮食短缺比较严重，情况最为严重的有科特迪瓦、几内亚、乍得和塞拉利昂等国家，许多人因为饥饿而离家出走沦为难民。其次，粮食危机导致社会动荡。世界银行行长佐利克在2008年4月初警告说，食品和能源价格高涨在33个国家引发社会动荡。海地饥民靠一种“泥饼”充饥，其总理被迫下台；墨西哥引发了“玉米饼骚乱”；菲律宾派出了“大米警察”维持米市秩序。在埃及的首都开罗，民众排起长队希望能拿到政府救济的廉价面包。最后，粮食危机必然导致各国限制粮食出口，全球的自由贸易将受到挑战，贸易保护主义可能重新抬头，从而对全球经济的发展产生不利的影响。2007年世界粮食总产量并没显著下降，但国际市场供给不足，一方面是由于粮食大国消费增加，另一方面是由于粮食出口国限制销售。例如，美国、巴西等国家的粮食消费量都有提高，而印度、哈萨克斯坦、俄罗斯、中国以及阿根廷等国家都针对不同粮食作物实行了各种形式的限制出口措施。随着粮食问题的加剧，贸易摩擦会增多，经济政治形势更加不稳定。

从长期来看，粮食危机所引发的其它问题还需假以时日方能显现。因此，粮食危机已成为与恐怖袭击、地区军事冲突并列的另一个全球性的问题。

## 二、全球性粮食危机的原因分析

2008年的粮食危机是多种原因综合作用的结果，一方面受自然条件影响造成农业歉收，另一方面是由于人为因素造成粮食供给与消费不均衡，主要表现为农业投入不足，而粮食消费却持续增长。

### (一) 由于自然条件影响所造成的农业歉收

粮食种植对自然条件有较高的要求，然而近年来全球气候异常，灾害严重等因素都不利于农作物生长。2008年初的全球性冰雪天气、干旱等严重影响了美国和澳大利亚两大粮食出口国的产量，恶劣的气候酿成欧洲小麦主产区遭受灾难性打击。而尼泊尔受到干旱和洪涝灾害的影响，在印度和巴基斯坦，史无前例的洪水造成了上百万人居无定所，食不果腹。另外，全球的水资源缺乏也造成了粮食种植困难，据调查，全球有2/3的地表水被人类用于水稻种植，而现在各国在大力发展工业时消耗了大量的水资源，使水稻的种植用水不足，进而影响了水稻产量。

### (二) 相当大的一部分粮食被用于生产生物燃料

随着汽车、化工等产业的发展，对石油的需求日益提高，导致石油价格不断攀升，

a 宋廷明，世界粮食危机我们的启迪和警示 [J]，中国粮食经济，2008年7期。

2008年中期达到了近150美元每桶的高价。为此，各国开始寻找替代能源，其中一个主要的方案就是使用生物燃料。2005年美国通过国会立法加速发展玉米乙醇燃料，世界上掀起了一股粮食生物能源热，欧美许多国家起而效仿。2006年，美国生物燃料乙醇的产量为1700万吨，消耗了全国玉米产量的20%左右，导致玉米的需求量增加，玉米价格上升了73%。目前，许多国家已经制定了较为宏大的中长期生物燃料发展规划：美国计划到2012年使生物燃料乙醇的产量提高到3000万吨，2017年达到1.2亿吨；巴西计划到2012年生产燃料乙醇3000万吨，并计划到2020年使其占到汽油总消费量的20%；2006年生物能源占欧盟交通能源使用量的2%，欧盟计划在2010年将这一比例提高到5.8%，2020年提高到10%。<sup>a</sup>这必然促使粮食作物的种植向玉米、大豆、菜籽倾斜，从而降低人用粮食产量。

### （三）对农业重视不够，农业投入不高

由于工业与服务业的增加值都远远高于农业，农业的机会成本要远远高于工业，所以对各国来说，提高工业与服务业比重是经济发展的必然选择，于是，随着经济发展，对农业的投入包括资金与劳动力都会相对下降，从而影响到农业产出。如中国在20世纪80年代末期就出现了大量的农业劳动力转移与农田抛荒问题，粮食产量在4.4亿吨左右徘徊，2003年只有4.3亿吨。<sup>b</sup>其次，由于石油化工产品价格上升，农资产品价格上升较快，化肥、农药价格的上涨幅度都比粮食高，种粮的利润大大下降，严重影响了种粮的积极性。

### （四）农业补贴使发展中国家的农业竞争力低，丧失了种粮积极性

农业补贴是发达国家的一项主要经济政策，具体形式多样，有农产品进出口贸易补贴、购销倒挂补贴、保护价格补贴、农资价格补贴、农用资金利息补贴等形式，各种形式的补贴影响也不同。农业补贴的初衷是为了提高本地农民的种粮积极性，扩大销售，使农业产业结构更合理。但是对内有积极性的农业补贴，在国际贸易中却会产生非常不利的影响，尤其是农产品进出口贸易补贴，这种补贴的做法是在国际市场上的粮食价格低于本国价格时对农民或贸易商进行补贴，鼓励出口。这种做法却导致发展中国家农产品的竞争力下降，使发展中国家的贸易条件恶化，影响了发展中国家的农业生产，降低了全球的农业产出。

如2002年美国通过的为期五年的农业法案，使美国每年对农业的补贴高达数百亿美元，欧盟也不例外。这种农业补贴的结果是美国对大宗产品进行补贴，致使国际价格下跌，亚洲的很多国家就不能出口，对种植相应农作物的农民产生了不利的影响，中国的大豆出口就受到了较大的影响。

### （五）国际金融投机致使粮价高涨

2007年虽然部分地区自然灾害使粮食产量有下降，但大多数国家粮食增产，如

a 王淑贞，世界粮食危机的原因及其对策 [J]，中共南京市委党校学报，2008年第4期。

b 2007年中国统计年鉴，中华人民共和国国家统计局编。

中国粮食产量达5.01亿吨、美国达3.63亿吨、印度达2.16亿吨、巴西达1.33亿吨、俄罗斯达0.81亿吨、法国达0.59亿吨，世界粮食总产量与前一年增加近5%。在粮食丰收的背景下，粮食价格却较大幅度的提高，其中一个重要的原因就是国际金融投资的投机炒作。2007年美国的次贷危机及美联储连续降息，释放出大量“热钱”，这些投机资金对大宗农产品的炒作吸引更多逐利资金流入。根据花旗银行08年4月初的一份研究报告，一季度有700亿美元新增资金流入包括石油、金属和农产品在内的大宗商品市场，农产品期货价格出现飙涨和剧烈波动<sup>a</sup>而这种价格波动又加重了居民的心理负担，居民“心慌”加剧“粮荒”，促使粮价攀升。所以说，这种投机是造成2008年石油价格暴涨和粮食价格上涨的重要原因之一。

此外，世界人口数量的增加及消费结构的上升都增加了对粮食的需求，从而对粮价抬高也产生一定的影响。

### 三、中国处理粮食问题的启示

中国是一个人口大国，粮食问题是关系国计民生的重大问题，因此中国政府十分重视粮食问题，采取了强有力的措施促进粮食生产，对稳定粮食价格起着重要作用。2007年中国农产品生产价格上涨了18.5%，居民消费价格比上年上涨4.8%，其中食品价格上涨12.3%，2008年上半年，中国居民消费价格总水平同比上涨7.9，其中食品价格上涨的拉动因素为6.64个百分点。2008年世界粮食价格上涨近100%，而中国2008年前三季度的粮食价格上涨仅为12.3%。中国的粮食问题比国际形势要好多了。

(一) 中国把农业作为立国之本，强调农业的基础地位。目前各个国家都十分重视工业化与城市化的发展，但有些国家对农业的重视程度不够，如俄罗斯就比较典型，俄罗斯的农产品供应不足，尤其是畜产品及蔬菜水果生产还不能满足国内需求，还需依赖进口。中国在发展中特别强调农业的基础地位，在1982—1986年和2004—2008年期间，连续出台的几个中央“一号文件”都是针对农村和农业问题而制定的。具体表现在改革农村经济管理体制，建立农村土地家庭承包制，赋予农民生产经营自主权等等。针对粮食产出不稳的及种粮积极性下降的状况，中国政府提出了统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入与建设社会主义新农村的重要举措。在经济发展中强调全国耕地保有量到2010年和2020年分别保持在12120万公顷(18.18亿亩)和12033.33万公顷(18.05亿亩)。规划期内，确保10400万公顷(15.6亿亩)基本农田数量不减少、质量有所提高。

(二) 加大对农业的投入，增加农业产出。由于农业的机会成本比其他产业高，所以在经济发展中，农业从业人员的积极性会逐渐下降而向其他产业转移，直到其边际收益与其他产业基本相当时才会停止。中国也不例外，粮食产量在1998年达到5.122亿吨后就开始下降，2003年降至4.3亿吨。对此，中国政府加大对农业的补贴性

a 王淑贞，世界粮食危机的原因及其对策 [J]，中共南京市委党校学报，2008年第4期。

投入，2008年中央财政预算的“三农”支出高达5625亿元，但补贴的目的不是提高农产品价格，或者鼓励出口，而是根据种植面积进行补贴，对农资产品进行宏观调控与价格补贴，提高农民种粮的积极性。这种补贴的目的就是稳定农业，既保证了粮食的供给又稳定了粮食价格，使粮食产量逐年递增，2008年达到5.2亿吨。

(三) 建立了严格的粮食储备制度，保证较高的粮食自给率。2008年初，中国官方的粮食储备为2.0亿吨<sup>a</sup>，农村居民的粮食储备为0.5亿吨。这些粮食储备是保证中国粮食基本稳定的基础。各级政府不但每年出巨资建立中央和地方粮食储备仓库，单就粮食物流基础设施建设而言，由中央财政出资修建的18个机械化骨干粮库、总投资近80亿元的中国世行贷款粮食流通项目、使用中央国债资金340多亿元建设的三期国家粮食储备库项目等，都极大地提高了中国粮食物流的现代化水平。<sup>b</sup>中国已经连续四年农业丰收，粮食储备占当年粮食消费总量的比例已超过了35%，大大高于联合国粮农组织17%~18%的粮食安全线。中储粮系统拥有1390多座国家粮食储备库，总仓容高达2.95亿吨。根据每年产量都进行粮食储备，既保证了粮食价格最低限价与最高限价的执行，又提高了应对粮食危机能力。

#### 四、结论

中国有一句古话，“民以食为天”，保证粮食供应是国家安定的基础。从中国对解决粮食问题的措施上看，其主要的政策点就是国家对粮食问题的重视与控制，宏观控制产出、投入及相应的贸易，从而保证了粮食供给与消费的合理性。所以在国际贸易规则中要实行粮食有限自由的贸易政策，从而给予发展中国家一定合法的保护农业空间。

粮食产出具有很大的不确定性，而且容易受自然条件的影响，供给弹性较小。为此，制定稳定的粮食政策事关重大。从中国的实践可以看出，粮食问题不可能完全依靠外国或国际市场解决，必须更多地依靠国家力量来解决粮食供应才能保证经济和社会的稳定，本国是内因，外国是外因。在粮食危机中粮价上涨较大的地区或国家多是本国不能自给，所以提高本国的粮食自给率是当务之急。中国在解决粮食问题上的很多做法可以作为借鉴。

第一，各国要保证耕地面积，开发新的粮田，保证农作物面积。随着工业化与城镇化的发展，一些国家的耕地有缩减的趋势，对此要有足够的重视，设定耕地最低保有量，从而保证农业的地位。

第二，从战略角度提高对农业的投入。在工业化与城镇化过程中，农业的边际成本逐渐提高，如果国家不加大投入，农业有边缘化的危险。政府在对农业加大投入时主要是基础设施、农资产品等补贴，目的在于扩大产量，而不能只是采取出口补贴的方式。

a 温家宝总理4月初在河北考察农业和春耕生产时指出的数据。

b 宋廷明，世界粮食危机我们的启迪和警示 [J]，中国粮食经济，2008年7期。

第三，正确处理产业结构升级问题。经济理论一般都认为产业结构越高则越合理，其实，这种思想有待修正。现阶段人类的生存和发展仍然要依赖农作物的生产，第二、三产业的产品只是提高人们的生活水平，但前提是人类要生存，人类需要农业。所以在产业发展过程中，不能把农业消灭了，而要保证农业的足够比重才能维持国民的生存。

第四，对那些本国农业资源有限的国家可以考虑实行跨国农业合作。世界各国的农业资源存在较大的差异，部分国家工业发达，但由于农业资源受限，发展空间不大，这些国家可以与像俄罗斯、巴西等国家进行农业合作，据统计俄罗斯有4000万公顷耕地闲置，巴西有2亿公顷耕地闲置，<sup>a</sup>采取租用农地、雇佣当地工人或本国提供劳力，以保证本国粮食供给。

解决全球的粮食问题还需要国际社会的共同努力。首先，应当建立全球性的粮食安全预警系统，及时向各国提供粮食信息、农业状况、全球粮食库存现状以便各国能及时预测粮价趋势，未雨绸缪。其次，发达国家在粮食问题上要负主要责任，减少出口补贴。发达国家的农业补贴在一定程度上削弱了发展中国家的农业竞争力，使种粮积极性有了大大下降，这虽然在短期内可以增加发达国家的外贸收入，但当发展中国家的农业受到冲击后，必然影响到国家的稳定、居民的收入及购买力，而这又会在国际贸易体系中影响到发达国家的经济发展，从长期看对发达国家并不利。

## 参考文献

- [1] 2007年中国统计年鉴，中华人民共和国国家统计局编。
- [2] 宋廷明，世界粮食危机我们的启迪和警示 [J]，中国粮食经济，2008年7期。
- [3] 追溯全球粮食危机根源 [J]，华夏星火，2008，7。
- [4] 储昭根，全球粮食危机启示录 [J]，观察与思考，2008年11期。
- [5] 全球粮荒的七大原因 [J]，中国新技术新产品，2008年9期。
- [6] 王淑贞，世界粮食危机的原因及其对策 [J]，中共南京市委党校学报，2008年第4期。

---

<sup>a</sup> 世界粮食危机主因是欧美生物能源引发需要暴增 [J]，华夏星火，2008年7期。