

【中】刘 铮 (Zheng LIU)

个人简况

刘 铮，女，教授、经济学博士。研究方向：社会主义经济理论与实践。曾长期从事经济理论研究和学术期刊编辑工作，先后担任中国经济类核心期刊《经济纵横》、《当代经济研究》常务副主编。现任：上海大学社会科学学院副院长、中国《资本论》研究会常务理事、中国综合类高校《资本论》研究会理事、世界政治经济学学会会员、上海金融学院经济发展研究所研究员。

联系方式

电话：021-66128117 (H)、021-66133173 (O)

手机：13044693377

近期论著

公开发表学术论文100余篇；论文被《新华文摘》、《光明日报》社主办的报刊《文摘报》、中国人大复印报刊资料的《社会主义经济理论与实践》、《工业经济》、《农业经济》、《商业经济》多次转载。近期论著主要有：

- 1、社会主义荣辱观是可持续发展观的道德基础《新长征》2007-1
- 2、科学发展观与中国经济增长方式选择的理性回归《福建论坛》2007-4
- 3、V与M的博弈彰显和谐社会的制度缺失《上海大学学报》2007-4
- 4 社会主义核心价值内化为国民信仰的制度保证《毛泽东邓小平理论研究》2008-2
- 5、《中国小城镇成长差异研究》吉林大学出版社2007-3

世界粮食危机挑战中国粮食安全

【中】刘 铮

内容提要：世界粮食危机对中国粮食安全提出严峻的挑战。全球化条件下的粮食安全，首先要保证本国粮食的充足供给，同时，还要抵御国际贸易中粮食安全的潜在威胁。对于已经解决13亿人口温饱的中国，解决粮食安全的关键在于：第一提供粮食产量的充足稳定供给；第二逐步缩减粮食工业加工项目、调整粮食出口数量和结构；第三采取积极的措施积极应对国际资本对国家粮食安全的潜在威胁。

关键词：粮食危机 粮食供给 国际贸易 粮食安全

21世纪以来，全球粮食危机已成不争事实。尽管世界各地全力增产，但谷物供应依然紧张。全球飙升的食品价格，导致布基纳法索、喀麦隆、埃及、印尼等37国先后发生骚动或暴乱。作为一个占世界1/4人口的发展中大国，如何保证粮食安全，抵御世界粮食危机？不仅是中国政府和人民的事情，而且引起世界范围的广泛关注。1994年美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗先生曾经撰文《谁来养活中国》，引起国际社会对中国粮食安全的广泛关注。15年过去了，中国以粮食产量稳步增长的事实回答了布朗先生的疑虑，实现了自己养活自己的中期目标。但从长期来看，世界粮食危机仍然威胁中国粮食安全。

1、 供给充足，中国粮食安全基础稳定

国际粮农组织对粮食安全的权威解释是“要保证任何人在任何时候都能买得起他所需要的食品”^a按照这个定义，保证粮食安全具有两个方面的含义：1、首先要保证拥有充足的粮食供给（粮食的来源可以自己生产的也可以来自国际贸易）；2、要保证消费者具有有支付能力的需求。对于中国的粮食安全而言，随着经济发展和人民生活水平提高，有支付能力的需求已经不成问题。最关键的问题在于如何保证13亿人口的粮食供给。

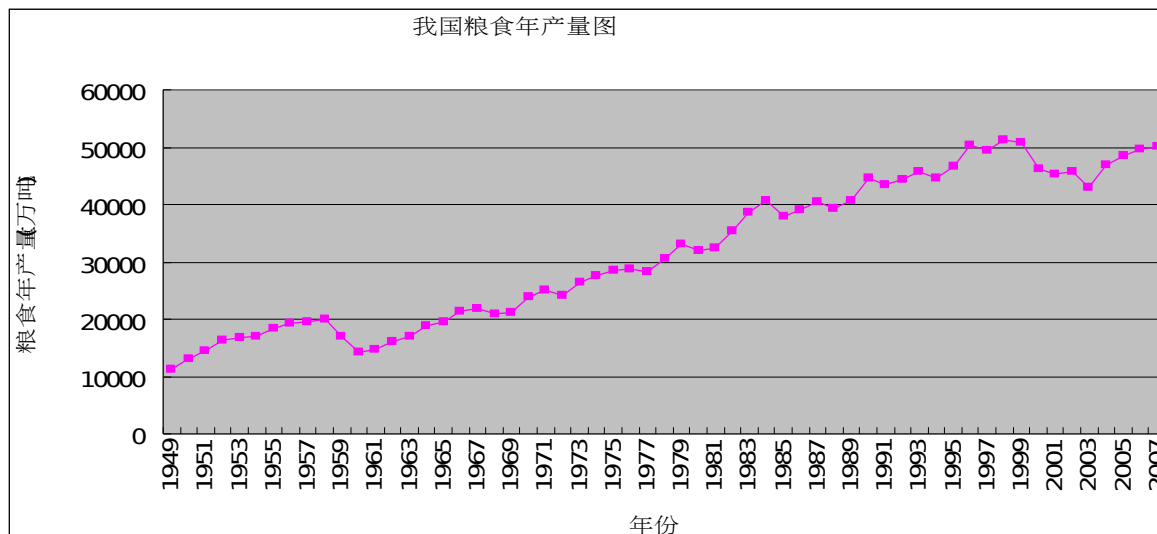
中国改革开放以来，农村实行联产承包责任制，调整不适应生产力发展的生产关系，使农业生产力水平空前提高，粮食单位面积产量和总产量不断提高，连续跃上40000和50000万吨台阶。保证13亿人口拥有充足的粮食供给，奠定了中国粮食安全的基础，在世界范围内具有重要的影响意义。这是因为：

第一、中国自己解决了占世界1/4人口的吃饭问题，减轻了对世界粮食需求的压力
第二、中国的吃饭问题是在人口从4亿人增长到目前的13亿人的背景下解决的，具有动态意义；
第三、是在世界范围内贫困人口呈绝对增加的背景下解决的，而且实现了

a http://www.fzgrain.com/l_spf/scdt/d-2000-11-16-1.htm

中国贫困人口从2.5亿人下降到不足800万人的绝对减少。为世界反贫困事业做出了重大的贡献！

根据中国改革开放以来粮食产量的变化数据，可以得到以下图表：



*该图系根据《中国统计年鉴2008》中提供的数据计算得到的结果

从图表中可以看出，建国60年来中国粮食产量总体上呈上升趋势。粮食产量在1949-1984年总体上递增速度逐渐加快。从1949-1966年跃上20000万吨大关用了17年，从1966-1978年跃上30000万吨大关用了12年，从1978-1984年跃上40000万吨大关用了6年，从1984-1996年跃上50000万吨大关用了12年，之后出现短期粮食产量下滑，到2005年再次达到50000万吨。当然，中国粮食安全的实现并非一帆风顺。在1997年实现了粮食产量跨越50000万吨台阶后，由于粮食库存增加、价格下降，导致“谷贱伤农”，进而出现粮食耕种面积减少、粮食总产量下降的问题。为遏制粮食产量下降的趋势，中国政府相继出台取消农业税、不断加大农业补贴等措施，促进了粮食产量的恢复性增长。从2004年到2007年，中国粮食总产量依次达到：46946.9万吨、48402.2万吨、49749.9万吨和50150.0万吨。中国粮食总产量连续四年增长^a为人均肉、蛋、奶产量的持续增长提供了坚实的基础保证。

在保证粮食生产稳步增长的基础上，其他食物供给日益丰富。与1995年相比，2007年肉类产品人均占有量52公斤，增加8.5公斤，其中牛羊肉所占比重提高3个百分点；禽蛋人均占有量19公斤，增加5.2公斤；牛奶人均占有量26.7公斤，增加近22公斤；水产品人均占有量36公斤，增加16公斤左右。据联合国粮农组织测算，2002年我国居民人均每日食物热值、蛋白质和脂肪含量已超过世界平均水平。^b

世界粮农组织（FAO）对于“粮食安全”的衡量标准有三：一是国家粮食的自给率必须达到95%以上；二是年人均粮食达到400公斤以上；三是粮食储备应该达到本年

^a 人民日报海外版：2008年02月18日

^b <http://www.chinafoods.cn/news/gutTrain.aspx?newsID=424353>《国家粮食安全中长期规划纲要》(2008—2020年)

度粮食消费的18%，而14%是警戒线。按照这一标准，2007年中国粮食总量为5015亿吨，谷物净出口为975万吨，粮食（含大豆）的自给率超过95%；按照13亿人口计算，人均占有粮食400公斤，2006年期末库存消费比为35%，2007年末约为40—45%。^a

从总体上看，中国在人口不断增长的前提下，粮食综合生产能力基本稳定，粮食安全得到坚实的保证。而且人均粮食、肉、蛋、奶水平在人口不断增加的前提下，呈现不断增长趋势。不仅解决了13亿人口的吃饭问题，而且保证了人民生活质量不断提高，实现了“自己养活自己”的中期目标。在世界粮食危机面前，中国为稳定全球粮食供求做出了积极的贡献。

2、 长期考察，中国粮食安全潜伏危机

近年来，中国粮食生产供需形势总体上呈现良好局面，在粮食总产量稳步增长保证人均需求的同时，依靠少部分进口调节粮食消费的品种结构，保证了国内的基本消费需求，并且完全符合联合国粮农组织规定的粮食安全标准。但是我们必须清醒地看到，在经济全球化背景下，国家粮食安全不仅仅取决于一国的粮食供给，还取决于国际市场的粮食供求状况，取决于本国与跨国资本集团的市场博弈。从长期考察，中国粮食安全潜伏危机：

（一）来自国内市场的潜在危机：

随着工业化和城镇化的推进，我国粮食安全面临的形势出现了一系列新情况和

1.粮食生产逐步恢复，但继续稳定增产的难度加大。改革开放30年来，中国粮食总产量连续跃上40000万吨和50000万吨两个台阶。但应该看到的是，中国的粮食生产，不仅受到自然环境的影响，而且同样面对市场环境的影响。1996年中国粮食产量突破50000万吨大关后，由于受到农产品卖难、价格下降“谷贱伤农”的影响，从1997年起耕地面积、粮食产量逐年下降。到2003年，粮食产量降到45000万吨以下，敲响粮食安全警钟。为了遏制粮食产量下滑的趋势，中央先后出台一系列措施：从2003年起逐步取消农业税，开始各项农业补贴，使粮食生产逐步得到恢复性增长，直到2007年，才再次恢复到50000万吨的水平。尽管达到这一目标，但基础十分脆弱，一有风吹草动，仍会受到影响。表现出十分明显的弱质产业特征。在目前农业科技尚无重大突破的情况下，如果耕地面积不再增加，粮食继续增产的任务十分艰巨。

2.粮食需求总量继续增长，粮食供求将长期处于紧平衡状态。从现在起到2030年，中国人口将持续增加到16亿峰值。在居民生活水平和生活质量保持不变的情况下，新增人口对粮食产量的需求呈刚性约束。据预测，到2010年中国居民人均粮食消费量为389公斤，粮食需求总量达到5250亿公斤；到2020年人均粮食消费量为395公斤，需求总量5725亿公斤。粮食消费结构升级，口粮消费减少。据预测，到2010年我国居民口粮消费总量2585亿公斤，占粮食消费需求总量的49%。到2020年口粮消费

a <http://www.chinanews.com.cn/cj/gncj/news/2008/06-18/1284822.shtml>

总量2475亿公斤，占粮食消费需求总量的43%。饲料用粮需求增加，据预测，到2010年饲料用粮需求总量为1870亿公斤，占粮食消费需求总量的36%；到2020年将达到2055亿公斤，占粮食消费需求总量41%。工业用粮需求趋于平缓。食用植物油消费继续增加。据预测，2010年我国居民人均食用植物油消费17.8公斤，消费需求总量2410万吨；2020年人均消费量20公斤，消费需求总量将达到2900万吨。^a粮食需求总量的不断增长，对国内粮食的充足供给形成巨大压力。

3.农产品进出口贸易出现逆差，大豆进口量逐年扩大。随着中国粮食需求的逐步增大，目前在出口货物中，成品粮出口比例在逐年减少，个别品种进口增加幅度迅速增大。由于世界大豆期货市场受到国际资本的操纵，近年来大豆价格下降明显，导致国内大豆主产区出现卖粮难问题（进口大豆到岸价2700元/吨，国内大豆3700元/吨）加上国际市场大豆价格涨落无常，近年国内大豆市场受到国际市场的严重影响，导致今年大豆进口明显增加。2007年3月统计：出口大豆36万吨，数量同比为-1.1；同期进口大豆2869.5万吨，数量同比为32.3。^b国内市场加工大豆的85%为国际资本所掌控。尽管粮食供给总量已经满足，但结构性矛盾仍然存在，长期看潜在危机日益加大。

4.农资价格大幅上涨，影响粮农积极性。2005-2007年我国粮食播种面积一直保持相对稳定，粮食收购价格涨幅缓慢但农资价格大幅上升，农民的种粮积极性受到明显影响。按2006年全国三种粮食平均生产成本376.65元/亩计算，2008年每亩地的生产成本将增加87.8元。尽管2008年国家财政每亩农资直接补贴大幅增加73.9%，但每亩增加的绝对补贴额仅为17元，补贴力度仍显不足，农民种粮收入减少的问题并未有效解决。^c这个问题的存在，对粮食的持续稳定增长形成威胁。

（二）来自国际市场的挑战：

1.全球粮食市场供应偏紧，利用国际市场弥补不足难度加大

全球粮食产量增长难以满足消费需求增长的需要。据测算，近10年来全球谷物消费需求增加2200亿公斤，年均增长1.1%；产量增加1000亿公斤，年均增长0.5%。目前，世界谷物库存消费比已接近30年来最低水平。2006年以来，国际市场粮价大幅上涨，小麦、玉米、大米、大豆和豆油价格相继创历史新高。今后受全球人口增长、耕地和水资源约束以及气候异常等因素影响，全球粮食供求将长期趋紧。特别是在能源紧缺、全球利用粮食转化生物能源的趋势加快的形势下，能源与食品争粮矛盾日益突出，将进一步加剧全球粮食供求紧张，我国利用国际市场弥补国内个别粮油品种供给不足的难度增大。^d

2.跨国资本大举进入威胁中国粮食安全。

2008年11月，中国海关总署发出预警，指出：外资企业在我国粮食领域的控制力正在加强，尤其跨国投资企业丰益国际，斥资30亿美元进驻中国东北，企图垄断国内非转基因大豆的市场，以丰益国际、嘉吉、邦基、ADM和路易达孚为代表的跨国资

a 同3。

b 今年前三季度我国粮食出口骤降进口平稳，中国食品产业网（2008年12月3日16:11）

c 同5。

d <http://www.chinafoods.cn/news/gutTrain.aspx?newsID=424353>

本，利用资金优势，通过资本运作消灭对手，垄断市场，从而实现操控价格，牟取巨额利润的目的。来中国之前，他们已经用这样的办法控制了拉美等地的粮食市场，2004年，跨国巨头盯上了中国大豆，他们利用期货把大豆价格一路拉到了每吨4300元的历史高价，诱使国内榨油企业集中采购了约300万吨的美国大豆，随后又一路把价格打压到每吨3100元，导致中国油脂企业半数破产，跨国粮商趁机利用并购、参股、合资等形式，控制了近60%的国内油脂企业。

随着全球生物柴油产业的快速发展，全球粮食潜在需求量可能出现激增的局面，在这种情况下，一旦粮食被跨国资本控制，后果将不仅仅是要多花钱买高价粮那么简单。由于跨国公司的垄断地位以及依附关系，国际贸易的价格不在市场上形成，而是由垄断机制形成。发达国家和跨国公司在相当大的程度上控制市场买主、运输和销售网络。形成价格垄断、控制农产品市场。最终跨国公司将形成对发展中国家的强力制约。

粮食作为特殊商品，与所有国家在世界舞台上的地位息息相关。在粮食紧缺的时候，谁拥有了粮食、谁拥有了对粮食销售的控制权，谁就拥有充分的发言权和决策权。美国作为世界上的主要粮食输出国，借助于对粮食产品的控制权，曾经一度对拉美、朝鲜等发展中国家进行政治上的要挟。中国作为一个世界上最大的粮食消费国，如果出现国内供给不足，必然要向国际市场寻求援助。一旦发生全球粮食紧张的情况，各个国家都会禁止粮食出口，将会出现有钱买不到粮食的局面。在70年代的时候，包括前苏联和日本在内，都曾经历过在国际市场上有钱都买不到粮食的窘境。

在世界上存在发达国家与发展中国家的非均衡条件下，由帝国主义中心向外输出资本，成了现代帝国主义的本质^a。资本的本质是获取剩余价值，在发展中国家农产品价格低廉的背景下，发达国家借助于资本输出，既获取了剩余价值，又实现了对发展中国家的经济控制。一旦命运掌握在发达国家手中，发展中国家就成为发达国家任意宰割的羔羊！粮食安全直接影响到国家的经济安全和政治安全，与一个国家的前途、命运息息相关。作为粮食消费大国，中国的粮食安全不仅要保证国内的粮食产量稳步增长和粮食的充足供应，更要高度重视跨国资本和粮食主要出口国对中国部分粮食品种的垄断性控制，牢牢掌握粮食安全的主动权。

3、 内外兼顾，确保中国粮食安全

在经济全球化背景下，要保证中国的粮食安全，不仅仅要保证粮食的稳定充足供给，还应采取积极的措施，防御国际资本对国内粮食市场的恶意操控：

（一）积极保证国内粮食供给：

1、保证18亿亩耕地底线。粮食生产是农业生产与自然再生产的有机统一，以土地产出为基础。没有充足的土地资源，无法完成粮食产量不断增长的基本需求。工业化、城镇化的迅猛发展，对农村耕地产生强烈的市场需求。为了保证粮食产量的稳步

a [埃及]萨米尔·阿明著：《不平等的发展》商务印书馆1990年版328页。

增长，必须保证充足的耕地面积。要做到这一点，为须做到（1）制定严格的土地使用政策，以法律的严肃性保证土地稀缺资源的有效利用。（2）保证耕地面积的占补平衡，在城镇化占有耕地逐年增加的同时，每年必须保证增加足够的复耕土地面积。通过土地整理、实现土地的耕地规模和基本生产条件。保证粮食产量稳步增长所需的耕地资源。

2、不断提高粮食单位面积产量。不断加大国家财政对农业基础设施和农业科技的投入，促进粮食单产不断提高。目前国际上农业科研成果转化率已达到80--85%水平，中国的这一指标仅为35%左右，差距极大。在土地面积变化不大的条件下，科技创新是提高单产的重要途径。通过科技创新、农业科技成果转化，促进单产提高，保证粮食总产量随着人口增加不断提高。

（二）严格控制加工业对粮食需求

1、逐步缩减粮食乙醇加工项目。世界范围内的粮食加工工业酒精项目对粮食需求日益增长，近年来为了增加粮食附加值，国内的粮食加工的工业需求用量也在逐年增加。不断增加的粮食工业加工项目，加重了粮食需求压力。在市场经济崇尚价值导向的同时，国家宏观调控部门应当严格控制新增粮食加工乙醇项目，从源头上减少工业加工对粮食产品的过度需求。

2、缩减粮食出口、打击粮食走私。在目前粮食出口逐年减少的情况下，逐步调整粮食进出口结构，以满足国内对粮食品种结构的迫切需求。并要采取积极的措施，坚决打击粮食走私活动，控制日益增长的粮食走私势头。同时还应采取积极的措施，争取在保证国内工农业产品比价平衡的基础上，适度提高农产品价格，不断垫平“国内农产品价格洼地”，截断农产品走私源头。

（三）积极抵御国际资本集团的市场控制

在世界粮食危机日益加重的背景下，要把抵御国际资本集团对中国部分粮食品种的垄断控制，作为一项战略任务。通过海关等对外窗口及时提供危机预警，灵活掌握国际国内粮食市场动态，对于国内重点粮食企业在政策、资金等方面给予充分的支持，形成粮食安全的警戒系统，共同抵御国际资本集团对中国粮食市场的恶意操控，确保中国粮食安全。

基于中国改革开放30年来的粮食供给以及国际贸易状况，保证中国的粮食安全应当确立“国内基本自给，国外适度调剂，坚决抵御外资垄断”的原则。在世界粮食危机的背景下，通过积极的努力，自己解决自己的问题，这不但是中国13亿人口的迫切需求，也是中国作为人口大国对国际社会应当做出的贡献。